

# 阳江滨海新区产业发展规划

## （2013-2030 年）

二〇一四年十二月

# 目 录

前 言.....	1
第一章 发展背景与条件 .....	3
一、发展基础与优势 .....	3
二、发展背景与机遇 .....	8
三、制约因素与挑战 .....	10
第二章 总体要求 .....	12
一、指导思想 .....	12
二、基本原则 .....	12
三、战略定位 .....	13
四、发展目标 .....	14
第三章 产业发展方向 .....	18
一、产业发展策略 .....	18
二、“353”现代蓝色产业体系 .....	19
第四章 产业发展路线图 .....	32
一、总体目标路线图 .....	32
二、重要产业发展路线图 .....	32
第五章 产业空间布局 .....	40
一、构建“两带三片六区”产业空间格局 .....	40
二、打造新区发展两大主引擎 .....	44
三、推动产城融合发展 .....	46
第六章 近期产业发展重点和项目库 .....	49

<b>第七章 发展机制</b> .....	54
一、理顺新区管理体制机制 .....	54
二、创新投融资体制机制 .....	56
三、创新招商引资与区域合作体制机制 .....	58
四、完善科技创新体制机制 .....	60
五、创新人才开发机制 .....	61
<b>第八章 实施保障</b> .....	63
一、加强领导，健全沟通协调机制 .....	63
二、完善政策，突出规划引领作用 .....	63
三、跟踪监测，强化评估监督考核 .....	63
四、整合宣传，营造良好发展氛围 .....	64
五、对接国家、省、市、新区各项规划、战略与政策 .....	64

## 前 言

当前，广东正处于经济结构调整和产业转型升级的关键时期。建设阳江滨海新区，对全面贯彻落实党的十八大和十八届历次全会精神，实现“三个定位、两个率先”的总体要求，落实省委、省政府进一步促进粤东西北地区振兴发展战略部署，壮大阳江经济规模，促进粤西地区大发展，推动全省率先全面建成小康社会具有重要的战略意义。

《阳江滨海新区产业发展规划》是新区产业发展的指导性规划，规划紧紧围绕广东省委十一届三次全会和阳江市委六届六次全会精神，根据《中共广东省委广东省人民政府关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》、《中共阳江市委阳江市人民政府关于在粤东西北地区率先全面建成小康社会的决定》和《阳江滨海新区发展总体规划（2013-2030年）》，提出阳江滨海新区产业发展的总体要求、发展目标、重点产业体系、产业空间布局、产业发展路线图、产业发展机制以及实施保障，努力实现《阳江滨海新区发展总体规划（2013-2030年）》提出的把阳江滨海新区建设成为“中国滨海文化旅游度假目的地、广东沿海临港工业重要基地、粤西对接珠三角首要门户、江海交汇生态宜居新城”的总目标。

滨海新区范围涉及江城区、阳西县（一区一县）5个街道、4个建制镇，规划总面积505.9平方公里，包括江城区城

南街道、岗列街道、城西街道、中洲街道、白沙街道、平冈镇的部分区域，埠场镇、闸坡镇，以及阳西县溪头镇的部分区域。核心区为城南新城，包括城南街道、岗列街道、城西街道等部分区域，总面积55.22平方公里；起步区包括新城起步区和产业起步区，分别位于城南街道和平冈镇，总面积10.12平方公里。规划期限近期至2017年，中期至2020年，远期展望至2030年。

## 第一章 发展背景与条件

### 一、发展基础与优势

#### （一）资源禀赋优厚，经济发展潜力大

阳江滨海新区资源要素丰裕，有良好的港口条件、丰富的海洋资源、旅游资源和土地资源开发潜力。阳江港具有建设深水港的宽阔、水深、浪静、不淤积的天然条件；渔业资源丰富，拥有国家级中心渔港——闸坡渔港；拥有“中国最美十大海岛”之一的海陵岛、169公里风景优美的滨海岸线、“南海 I 号”广东海上丝绸之路博物馆、海洋历史博物馆、大角湾国家 AAAA 级风景名胜区、南海开渔节等发展滨海休闲旅游度假产业、海洋文化产业的滨海旅游资源。新区陆地面积 505.9 平方公里，大部分地区为可规模开发的丘陵和滩涂，资源环境容量较大，发展空间充裕，前景广阔。

#### （二）区位优势明显，交通网络日趋完善

阳江滨海新区位于珠三角和粤西地区的中间地带，是珠三角的直接腹地和粤西面向珠三角的前沿，更是粤西地区重要的交通要塞和出海口（图 1、图 2、图 3）。独特的区位优势为其融入珠三角一小时经济圈，接受珠三角地区的辐射带动提供了便利。阳江滨海新区综合交通条件日臻完善。海运方面，阳江港建设正在加快推进，其中具有发展深水港条件的丰头作业区建设已经启动，新建和扩建大型港口及码头群不仅为新区海上运输提供了方便，同时起到将滨海新区产业

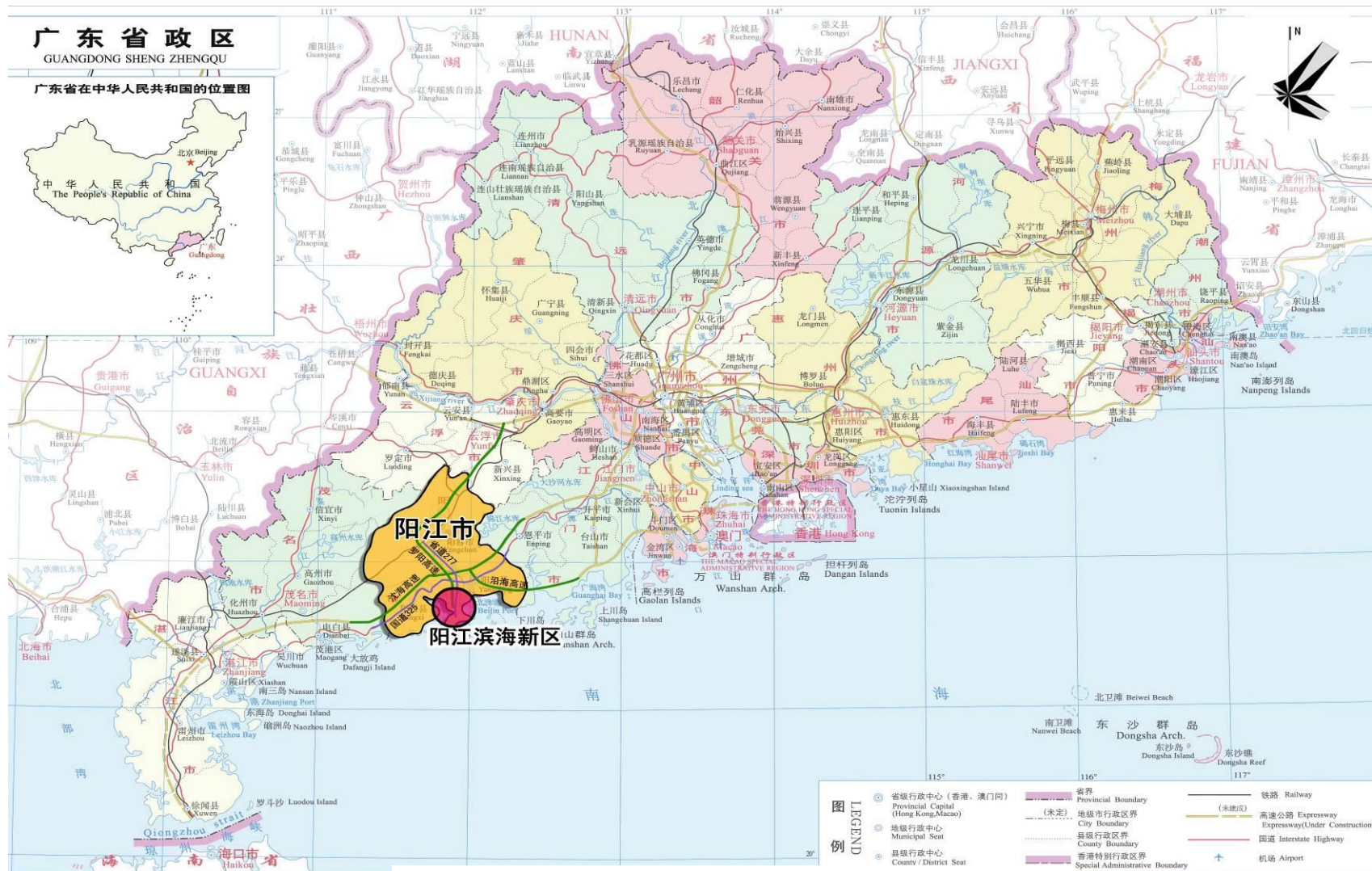


图 1. 阳江市在广东省的区位图

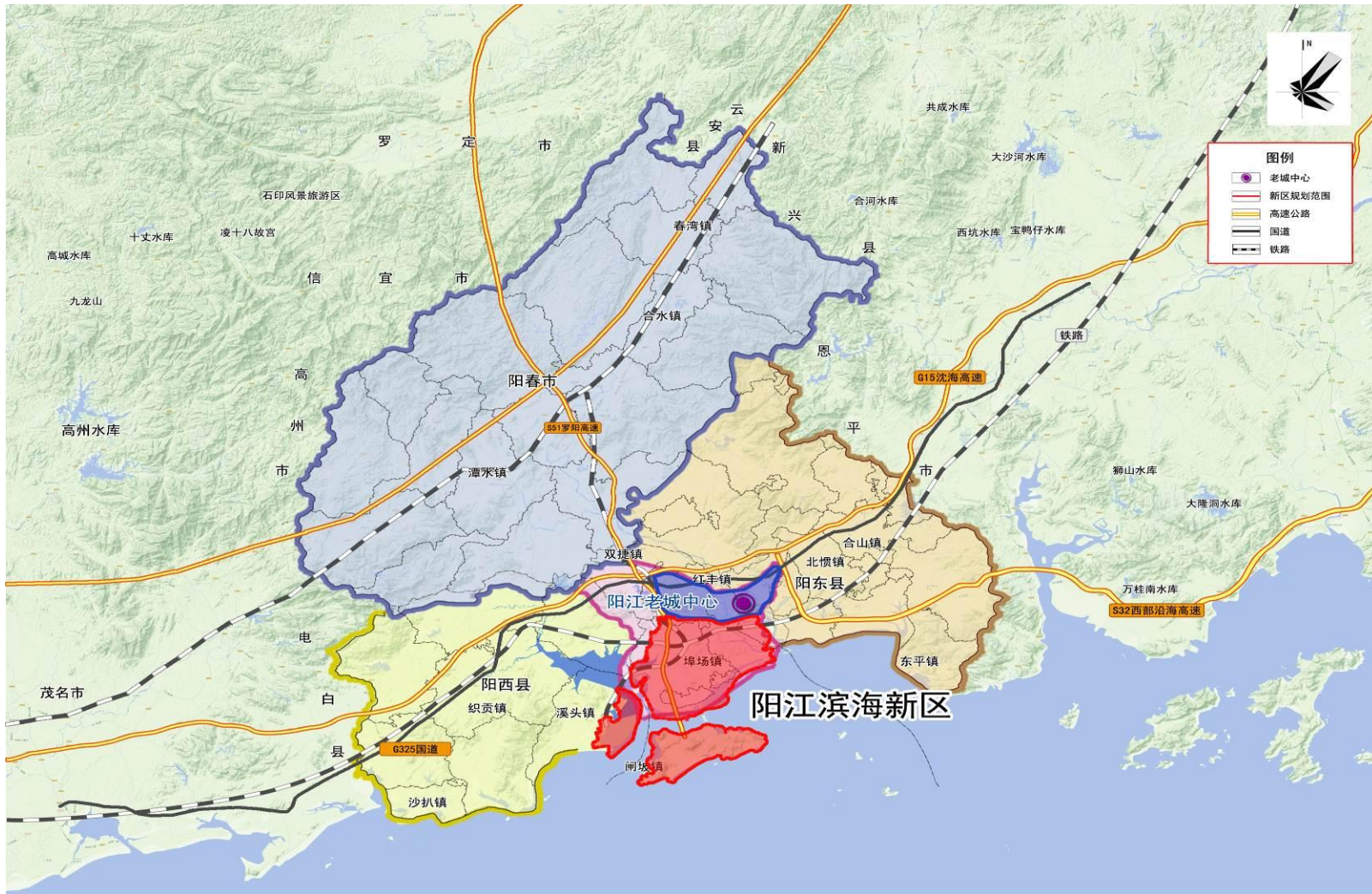
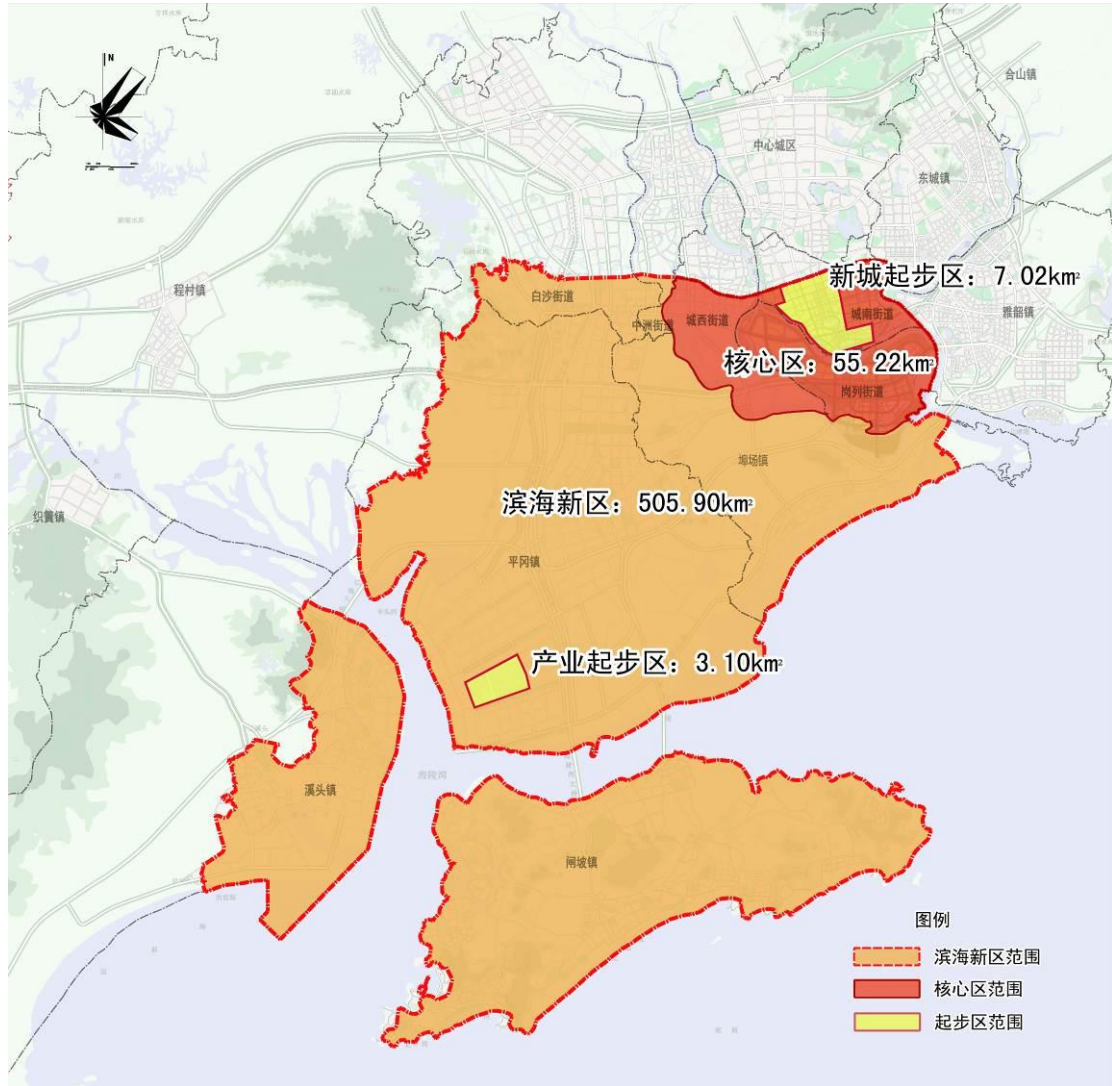


图 2.阳江滨海新区在阳江市的区位图





**图 3.阳江滨海新区规划范围图**

发展与省内外港口城市沟通串联起来的作用；陆路交通方面，西部沿海高速公路、阳阳铁路等一批重大基础设施已建成通车，云阳高速公路、正在建设之中，深圳至茂名铁路阳江段已开工建设。完善的陆海交通运输网络将成为连接阳江滨海新区与珠三角经济区、粤西经济区的重要纽带，对于承接珠三角经济区产业和技术转移，加快新区产业发展具有积极的促进作用。

### **（三）产业基础良好，海洋产业体系初现雏形**

2012年，阳江滨海新区实现地区生产总值165亿元，占全市地区生产总值的18.6%。滨海新区范围内有海陵岛经济开发试验区、阳江高新区、阳江海洋经济特色产业基地、阳江环保工业园等多个已建或在建产业园区。各产业园区分布着有色冶金、金属制品、装备制造、港口物流、海洋渔业、滨海旅游等具有阳江特色的优势产业。

海陵区以滨海旅游业为导向，已发展成为国内知名的滨海旅游度假区。高新区及高新区内的珠海（阳江）产业转移工业园围绕有色冶金、金属制品、光电机械、食品药品等产业，引进了汉能LED、万事达海产品加工、广青镍合金、宝马利汽车配件、明轩玻璃、游艇制造和太平洋天然气综合利用等多个项目，促进了阳江传统产业的快速提升和新能源、新材料等战略性新兴产业加快发展，成为阳江市经济发展的重要增长极，2011年珠海（阳江）产业转移工业园被评为省产业转移工业园十大重点园区之一。新区“现代海洋产业体系”框架初现雏形。

### **（四）生态环境优良，城市发展宜居宜业**

阳江是全省生态环境保护较好的地区之一，空气质量、水质分别达到国家一级标准和二类标准，达标率均为100%。滨海新区生态环境优良，有“活化石”之称的红树林仅海陵岛及周边地区就有近2500亩，约占阳江全市红树林

总量的三分之一。滨海新区有城南湿地公园、海陵岛草王山公园和牛鼻山公园等，生长着多个珍稀树种，栖息着近百种鸟类，生态多样性良好。优美的生态环境不仅为生活居住提供了良好条件，也为实现新区产业走绿色低碳道路奠定了基础。

## 二、发展背景与机遇

### （一）国内外产业发展新态势为新区承接产业转移带来了契机

2008年全球金融危机以后，国际产业转移呈现出规模扩大化、整体迁移化、产业集聚化、区域内部化等新特点。全球成熟加工制造业向低成本地区转移的趋势加强，发达国家现代服务业的非核心业务向发展中国家离岸外包的趋势正在形成；发达国家与发展中国家在海工装备制造领域的技术合作更加广泛和深入，全球海洋工程产业呈现向中国转移的趋势。这给阳江滨海新区加大招商引资、承接发达国家和我国发达地区产业转移，尤其是加快发展海洋装备、临港工业和现代服务业，构建海洋产业体系提供了契机。

### （二）国家和省的战略部署为新区发展提供了有力的政策支持

国家“十二五”规划纲要提出“推进海洋经济发展”，并在专项规划《全国海洋经济发展“十二五”规划》中把广东列为全国海洋经济发展试点地区。广东省制定《广东省海

洋功能区划（2011-2020年）》，作出《关于充分发挥海洋资源优势，努力建设海洋经济强省的决定》，并在《广东省海洋经济发展“十二五”规划》中提出把建设阳江临港产业集聚区作为广东省培育发展的四大临港产业集聚区之一。明确要依托阳江港，重点发展有色金属加工、装备制造、能源、化工、建材等工业，培育发展船舶修造工业，发展港口物流、滨海旅游等服务业。广东省《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》及《阳江滨海新区发展总体规划（2013-2030年）》对阳江发展新能源、五金刀剪、临港工业和滨海旅游等产业作出了明确定位。上述国家和省的一系列战略部署，为滨海新区发展海洋产业提供了强有力的政策导向和支持。

### （三）珠三角产业转型和粤港澳合作加深为新区发展带来了更多选择机会

自2009年实施“双转移”战略以来，珠三角经济转型导致向粤东西北产业转移的结构层次不断提高，呈现出从最初的劳动密集型产业，向包括劳动密集型、资本技术密集型以及创新型产业在内的多层次产业转移与合作发展的新态势。这对于滨海新区在承接珠三角产业转移上具有更多选择机会。同时由于发展的差异性和地缘经济的联系性，中国-东盟自贸区、海上丝绸之路及粤港澳地区的经济发展和合作将进一步深化，这有助于推动阳江滨海新区通过招商引资、贸

易往来等途径加强区域经贸联系，提高在粤港澳区域合作中的参与性，获得融入国际市场，利用全球资源发展经济的更多机会。

#### **（四）城市建设扩容提质为新区发展提供了强大推动力**

《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》对地级市中心城区提出的“扩容提质”发展要求是阳江市城市发展转型的新起点，同时对滨海新区产业发展起促进作用。一方面，“扩容”将加快属于中心城区扩容范围的滨海新区的人口集聚、产业集聚和基础设施建设；另一方面，“提质”将有助于中心城区产业优化调整与滨海新区产业起步发展的结合，为滨海新区产业发展提供配套支持，从而总体上将推动阳江市滨海新区的产业发展。

### **三、制约因素与挑战**

#### **（一）发展格局的新变化提高了产业招商的要求**

由全球金融危机导致欧、美、日等发达国家的“再工业化”正在改变世界经济格局，全球制造业发展更加注重对劳动力素质、营商环境、政策制度、基础设施等软硬环境的全方位竞争；在经济全球化背景下，资源，尤其是高端资源的流动呈现向发达地区和城市集聚的新特征；广东省“双转移”战略鼓励高素质劳动力向珠三角转移；后发达地区在承接产业转移和保护生态环境之间存在进退难舍的选择。这些变化对滨海新区在打造投资环境、选择合适产业和实现绿色发展

等方面提出了更高要求。

## **（二）新区建设热潮导致区域发展竞争加剧**

近年来，在国家区域发展政策的支持下，从国家到省市掀起了新区开发建设热潮。国家层面如天津滨海新区、重庆两江新区；各省城市的新区建设也蓬勃展开；此外还有国际合作新区，如中新天津生态城、中新广州知识城。在广东省范围内，从珠三角到粤东西北地区，就有10多个新区建设正在快速展开。从国家到地方的新区建设热潮的全面推进，使区域间资本、人才、技术等要素资源竞争更加激烈，导致产业同质化发展的竞争加剧。

## **（三）基础设施和配套服务滞后跟不上产业发展需要**

滨海新区制定了到2017年、2020年和2030年的三个阶段的跨越式发展目标。但从现状发展态势和目标看，目前的产业配套和有关服务设施相对滞后，这在已有一定产业规模的高新区表现的尤为突出，除了生产性基础设施，如道路交通、仓储物流、金融服务等亟待改善，生活和娱乐等基础设施的配套也明显不足，不利于留住产业发展人才。此外海陵岛、城南新城和丰头港作业区等其它片区的基础设施也需要加快建设和完善。

## 第二章 总体要求

### 一、指导思想

以党的十八大和二中、三中全会、广东省委十一届三次全会和阳江市委六届六次全会精神为指导，全面贯彻落实省委、省政府进一步促进粤东西北地区振兴发展战略部署，紧紧围绕“把阳江建设成为坚持科学发展、加快幸福追赶，努力建设三次产业协调发展的新型工业化城市”的发展目标，以增强综合经济实力为首要任务，坚持“蓝色崛起”战略，大力发展海洋经济，形成“353”现代蓝色产业体系，以新城起步区和产业起步区建设为引擎，引领阳江市新型城镇化发展和新型工业化发展，通过产业发展带动城市建设，加快产业与城市的融合，把滨海新区建设成为国内知名的现代蓝色产业高地，发展成为国家海洋产业发展示范区、广东省沿海临港工业重要基地、粤西与珠三角产业融合发展的桥头堡和推动阳江产业转型升级的主引擎。

### 二、基本原则

——**坚持创新驱动**。着力推进自主创新，提升创新对新区经济社会发展的贡献率，形成多主体、多层次、开放互动的创新机制和环境，促进产业发展从要素驱动向创新驱动转型。

——**坚持高端集聚**。集聚高端要素、吸引高端企业、发展高端项目，高效整合优势资源，形成产业特色突出、产业

链条完整、产业分工合理、产业布局优化的现代产业集群。

——**坚持绿色发展。**以绿色发展理念引领新区产业发展，加大绿色投资，发展绿色产业及低碳经济，强化企业资源节约和生态环保意识，珍惜资源、节约资源、集约使用资源，提高经济增长的质量和效益，推动经济结构的战略性调整。

——**坚持融合协调。**推动产业之间、产业与城市的融合，实现产业发展与城市功能相适应，实现新区产业发展与城市建设、社会发展相协调。

### 三、战略定位

——**国家海洋产业发展示范区。**紧跟国内外海洋经济发展的大趋势，抓住和用好新一轮国家海洋发展战略，充分利用滨海新区港口、海岛、岸线、海域等海洋资源，推动海洋特色经济发展，大力发展滨海旅游、海洋装备、海洋渔业及产品加工、海洋生物、游艇等产业，提高海洋经济综合竞争力，把新区建设成为知名滨海旅游目的地、现代海洋产业发展示范基地和国家海洋产业发展示范区。

——**广东沿海临港工业重要基地。**发挥海陵湾深水良港和滨海岸线的资源优势，以阳江港海陵湾港区为依托，大力发展海洋装备制造、交通装备制造、能源装备制造、有色冶金等关联度高、产业链长、带动力强的临港工业。以引进大项目为抓手，着力推进规模化、集聚化发展，将环海陵湾地



区打造成为广东沿海临港工业重要基地。

——**粤西与珠三角产业融合发展的桥头堡。**充分发挥毗邻珠三角的优势，抓住珠三角产业加快转移的契机，积极主动承接珠三角地区产业转移，加快融入珠三角产业体系。创新产业区域合作机制，深化珠海-阳江合作机制，共建珠海(阳江)产业转移工业园。依托港珠澳大桥建成开通的优势，打造粤西-珠三角-港澳地区合作重要新平台。把滨海新区打造成为珠三角与粤西地区产业互动、对接的枢纽门户，珠三角产业向粤西地区转移、辐射的前沿基地，粤西地区人流、物流、信息流进入珠三角的重要窗口。

——**推动阳江产业转型升级的主引擎。**坚持产业的低碳化、高端化发展，提升和整合要素资源，加快产业与城市的融合，统筹协调高新区、海陵岛、城南新城和阳江港区等产业功能，大力发展临港工业和海洋产业，实现新区内部产业发展的高起点，并通过其“率先发展”以及“引领作用”，带动阳江其他区域产业的转型升级和竞争力提升，从而推动全市产业竞争力的提升。

## **四、发展目标**

### **(一) 总体目标**

经过产业培育（2013-2017）、快速推进（2018-2020）和全面集约（2021-2030）三个发展阶段，到2030年，把阳江滨海新区建设成为国内知名的现代蓝色产业高地，发展成

为国家海洋产业发展示范区、广东沿海临港工业重要基地、粤西与珠三角产业融合发展的桥头堡和推动阳江产业转型升级的主引擎。到2030年，新区实现地区生产总值达到2000亿元（表1）。

## （二）阶段性目标

### 1. 产业培育期（2013-2017年）

**经济总量。**打牢基础，规划建设60多个项目，每年投资200亿元，加快发展，扩大产业规模，经济总量明显上升，2017年，滨海新区地区生产总值达到400亿元。

**产业结构。**以海洋产业为主导的现代产业体系初步形成，主导产业得到较好发展，传统优势与特色产业得到提升，初步形成起步区的开发格局，对滨海新区发展的引导作用明显增强。三次结构调整调整为14: 58: 28。

**产业布局。**按照产业发展空间布局规划，初步形成合理的产业空间结构，各产业功能片区有序开发，产业集聚功能增强。

**产业影响。**与珠三角区域合作全面推进，在粤西的产业竞争力凸显，孵化造就若干骨干龙头企业，各项经济指标在阳江和粤西中的比重明显提高，成为粤西经济带新的增长点。

### 2. 快速推进期（2018-2020）

**经济总量。**规划建设100多个项目，每年投资300亿元，各产业片区加快发展，经济实力进一步增强，地区生产总值

达到640亿元。

**产业结构。**产业结构进一步优化，产业继续向集聚化、高新化、生态化方向发展，可持续发展能力不断增强，新兴产业所占比重明显提高，形成较为完善的现代海洋产业体系。三次结构调整调整为10:60:30。

**产业布局。**按照产业发展空间布局规划，形成合理的产业空间结构，推进产城融合，实现生产与生活空间的协调发展。

**产业影响。**主导产业在粤西乃至华南地区具有较强的竞争力，基本建成沿海临港工业基地、华南著名的滨海休闲旅游度假胜地、广东海洋经济综合发展示范区，成为海洋特色鲜明、产业优势突出、集聚功能显著、基础设施配套、生态环境良好、持续健康发展、具有较强综合竞争能力的粤西蓝色引擎。

### 3. 全面集约期（2021-2030年）

**经济总量。**规划建设500多个项目，每年投资800-1000亿元。各片区经济实现规模化、集约化发展，经济实力明显增强，地区生产总值达到2000亿元。

**产业结构。**全面形成临港工业、滨海旅游、新材料三大主导产业，新能源、海洋生物、现代物流、商贸会展、金融五大潜力产业，金属制品、海洋渔业及产品加工、现代农业及产品加工三大传统特色产业的完善的现代海洋产业体系。三次结构调整调整为6:60:34。

**产业布局。**产业发展空间布局合理，产业和城市融合完美，经济社会协调发展。

**产业影响。**建成国际知名的滨海旅游目的地，成为全国现代海洋产业发展示范基地，引领我国现代海洋产业发展。

**表 1. 阳江滨海新区产业发展目标**

目标项	2017 年	2020 年	2030 年
经济总量	地区生产总值增速高于阳江市，GDP 达到 400 亿元。	经济实力进一步增强，地区生产总值达到 640 亿元。	经济实力明显增强，地区生产总值达到 2000 亿元。
产业结构	以海洋产业为主导的现代产业体系初步形成，主导产业得到较好发展，对全市的支撑作用明显增强。三次结构调整调整为 14: 58: 28。	产业继续向集聚化、高新化、生态化方向发展，可持续发展能力不断增强，新兴产业所占比重明显提高，形成较为完善的现代海洋产业体系。三次结构调整调整为 10: 60: 30。	全面形成临港工业、滨海旅游、新材料三大主导产业，新能源、现代物流、海洋生物、商贸会展、金融五大潜力产业，金属制品、海洋渔业及产品加工、现代农业及产品加工三大传统特色产业的完善的现代海洋产业体系。三次结构调整调整为 6: 60: 34。
产业布局	按照产业发展空间布局规划，初步形成合理的产业空间结构，各产业功能片区有序开发，产业集聚功能增强。	按照产业发展空间布局规划，形成合理的产业空间结构的协调发展。	产业发展空间布局合理，产城融合完美，经济社会协调发展。
产业影响	与粤西和珠三角区域合作全面推进，在粤西的产业竞争力凸显，孵化造就若干骨干龙头企业，各项经济指标在阳江和粤西中的比重明显提高，成为粤西经济圈新的增长极。	基本建成沿海临港工业基地、华南著名滨海休闲旅游度假胜地、广东海洋经济综合发展示范区，成为海洋特色鲜明、产业优势突出、集聚功能显著、基础设施配套、生态环境良好、持续健康发展、具有较强综合竞争能力的粤西蓝色引擎。	建成国际知名滨海旅游目的地，成为全国现代海洋产业发展示范基地，引领我国现代海洋产业发展。

### 第三章 产业发展方向

基于滨海新区的产业基础，充分发挥本区的海洋资源优势、区位优势、生态优势等，根据滨海新区的产业发展战略定位和目标，以发展海洋经济为主线，打造优势产业集群，构建具有海洋特色的现代蓝色产业体系。

#### 一、产业发展策略

——**坚持突出海洋特色**。充分利用阳江以及滨海新区的临海优势，以及良好的滨海旅游资源、生物资源等，大力发展具有海洋特色的产业。通过做强做大临海工业、滨海旅游、海洋生物等海洋产业，引领阳江以及滨海新区的产业发展。

——**坚持市场主导作用**。充分尊重市场规律，让市场在资源配置中起决定性作用。在产业选择以及产业培育发展过程中，充分了解不同产业的发展规律，掌握本地的产业发展基础以及市场环境等，结合国家、省的产业发展导向，科学确定本区重点产业体系。

——**坚持绿色低碳发展**。注重生态环境保护，切实加强生态建设，以发展绿色产业为核心，坚持产业的低能耗、低排放。产业选择上既满足现实的、区域性经济的快速发展需要，更需建立可持续发展理念，兼顾长远的、全局性的发展需要，推动绿色增长，促进经济效益与生态效益有机统一，提高滨海新区的可持续发展能力。

——**坚持产业高端化发展**。掌握国际产业发展趋势以及

国家、省、市产业发展导向，结合自身产业发展基础，积极吸引战略性新兴产业落户本区。积极引导特色优势产业不断向价值链高附加值环节转移，鼓励企业创建自主品牌。鼓励企业参与国际、国内产业分工合作，建立与高校、科研院所的合作，提高创新水平，提升竞争力。

——**坚持产业集群化发展。**按照产业纵向一体化模式，积极扶持产业链的相关环节，尤其是附加价值高环节的发展，积极发挥产业的协同效应，推进具有内在相关性的产业链集聚发展，形成产业特色突出、产业链条完整、产业分工合理、产业布局优化的现代产业集群，全面提升自主创新能力和产业竞争力，增强经济增长的内生动力。

——**坚持区域互补协调。**按照区域集中、产业集聚、开发集约的要求，注重滨海新区与老中心城区、阳江其他区域的产业协同发展，协调滨海新区与湛江、茂名、珠三角的产业布局。优化配置滨海新区及周边区域内各类要素资源，形成各具特色、功能互补、布局合理的全市区域产业协作体系，推进湛茂阳产业一体化进程，实现阳江与珠三角产业的合作发展。

## 二、“353”现代蓝色产业体系

重点做大做强临港工业、滨海旅游、新材料三大主导产业，培育发展新能源、海洋生物、现代物流、商贸会展、金融五大潜力产业，改造提升金属制品、海洋渔业及产品加工、

现代农业及产品加工三大传统特色产业竞争力，形成具有鲜明阳江海洋特色的现代产业体系（表2）。

表2. 滨海新区重点发展产业

类别	主要产业	发展领域及方向
“三大”主导产业	临港工业	海工装备、特种海洋运输设备等海洋装备制造；游艇及零部件制造、游艇服务；铜、镍等有色冶金和造纸产业等
	滨海旅游	海上休闲娱乐、现代海洋工业旅游、海洋文化旅游、海洋知识旅游、生态休闲旅游、国际滨海旅游文化节庆等
	新材料	高端不锈钢、硅原料精深加工、电子信息产业硅材料、太阳能产业硅材料、节能环保产业硅材料、汽车产业硅材料、LOW-E镀膜玻璃、LOW-E中空玻璃、高性能有机高分子材料产业
“五大”潜力产业	新能源	风电整机、风电互补与蓄能、风能资源评价和风电场规划、咨询、设计等，薄膜太阳能光伏电池成套装备制造、专用材料、器件工艺以及光伏建筑一体化系统，潮汐能发电装备，天然气综合利用
	海洋生物	生物制品、生物医药、海洋育种
	现代物流	特色优势产业为主的专业物流配送中心，重点是全产业链运作的粤西地区水产品物流中心，保税物流基地，港口物流、第三方物流、保税物流和国际物流，物联网等新技术应用
	商贸会展	市场、展馆、城市综合体、写字楼、星级酒店、主题购物广场建设，百货公司、连锁超市、品牌专卖店、特色餐饮业、影剧院等引进，专业化会展会议、国际性贸易洽谈会举办等
	金融	国内外银行、保险、证券等各类商业性、政策性金融机构的引进等
“三大”特色产业	金属制品	五金刀剪产业等
	海洋渔业及产品加工	海水健康养殖业、高科技深海养殖业、远洋渔业、海产品加工基地建设等
	现代农业及产品加工	阳江地方特色食品、粮油加工业产业链延长等

## （一）做大做强“三大”主导产业

### 1. 临港工业

发挥海陵湾深水良港的资源优势，以海陵湾港区为依托，大力发展海洋装备制造、游艇制造、有色冶金及造纸等关联度高、产业链长、带动力强的临港工业。以引进大项目为抓手，着力推进规模化、集聚化发展，将环海陵湾地区打造成为沿海临港产业集聚区。到2017年，滨海新区临港工业实现增加值100亿元，2020年实现220亿元，2030年实现580亿元。

**海洋装备制造。**利用滨海新区港口和岸线优势，大力发展海洋工程装备、船舶等海洋装备制造业。根据南海油气资源开发需求，创造条件引进油气勘测、钻井平台、油气输送及储运、保障辅助装备等海洋工程装备制造项目，建成南海油气资源开发装备制造基地。加强与国内外大型船舶制造、远洋航运企业的战略合作关系，大力发展LNG船、特种船舶等附加值高的船型，大力推动发动机及推进设备、甲板机械等零部件生产。

**游艇制造。**大力推动游艇制造业发展，特别是推动具有巨大市场需求的中低端游艇业发展。吸引游艇设计和研发等产业链上游、游艇生产制造等产业链中游、游艇管理和维护为核心的产业链下游等项目落户本区。发展游艇零部件制造业，加强新型舰体材料和核心机电产品的技术突破和创新。



**有色冶金及造纸。**发挥有色金属产业优势，积极推进有色金属循环经济产业基地建设，促进以镍、铜为主体的金属产品的规模化经营，实现回收和再生资源的利用，抓好有色金属冶炼及加工，兴办有色金属工业园。促进有色金属与传统五金刀剪产业的深度融合，提高有色金属产品的科技含量和附加值。增加商品木浆和废纸利用，适度发展林纸一体化，加快造纸基地建设。

## **2. 滨海旅游业**

充分发挥滨海新区的旅游资源优势，特别是“中国最美丽的十大海岛”之一的海陵岛优势，以及丰富的历史文化资源，大力发展滨海旅游业。到 2017 年，实现年旅游接待人数 800 万人次，到 2020 年 1000 万人次，到 2030 年 1600 万人次；分别实现增加值 50 亿元、70 亿元和 200 亿元。

**海上休闲娱乐。**重点依托大角湾国家AAAA级景区、海陵岛国家海洋公园、十里银滩等海陵岛丰富的旅游资源，加快发展低空观光、滑翔、水上飞机、游艇、海滨浴场、潜海、冲浪、沙滩活动、山顶观光等项目。

**文化旅游。**重点围绕“南海 I 号”建设海陵岛海上丝绸之路文化产业园，依托“南海 I 号”、广东海洋历史博物馆，以及多样化的传统粤西渔民民俗、历史文化遗迹等，将本地历史文化、宋文化、海上丝绸之路文化和渔家文化等本土人文文化国际化，发展本地文化旅游业。

**海洋工业旅游。**通过发展风能、潮汐能等新能源，以及游艇制造等现代工业，发展工业旅游项目。

**休闲生态游。**充分利用城区近郊的温泉、水库等生态资

源，加快新区内旅游景点开发和配套建设，发展健康休闲、生态旅游等项目。

**海洋知识旅游。**通过建设海洋植物园、海洋馆等，积极普及海洋知识。

**旅游文化节庆。**积极引进中介公司，开展形式多样的国际滨海旅游文化节庆等活动。

### 3. 新材料

本区具有丰富的硅砂资源，已集聚了一批新型合金材料、新型建材等企业，具有进一步发展的较好产业基础。到 2017 年，实现增加值 30 亿元；到 2020 年，实现增加值 50 亿元；到 2030 年，实现增加值 150 亿元。

**高端不锈钢。**以高强、耐蚀、耐磨合金钢为基础，发展精炼加工、冷轧热轧、物流配送等，进一步做强做大不锈钢产业，促进中国（阳江）高端不锈钢产业基地的建设。进一步引进国内不锈钢生产龙头企业，以及合金板材、合金线材、机械制造等行业重点企业，完善本地不锈钢产品产业链。

**硅基功能材料。**利用本地丰富的优质的硅砂资源，大力发展硅原料精深加工、电子信息产业硅材料、太阳能产业硅材料、节能环保产业硅材料、汽车产业硅材料等，打造硅基功能材料产业基地。

**新型节能玻璃。**以 LOW-E 镀膜玻璃以及 LOW-E 中空玻璃等节能玻璃制造为突破口，推进从节能玻璃产品研发到生产、加工、销售、售后玻璃深加工产业链条形成，打造阳江

新型节能玻璃制造基地。

**高性能有机高分子材料。**依托湛江、茂名等地石化产业基础，推进高性能有机高分子材料产业发展，重点发展高性能合成树脂、塑料合金、高档合成纤维、先进复合材料等产业。

## **（二）培育发展“五大”潜力产业**

### **1. 新能源**

利用本地丰富的风能、太阳能、潮汐能等资源，大力发展新能源产业。以阳江建设国家新能源基地为契机，培育发展风电、太阳能发电、潮汐能发电等能源装备及配套产业，大力发展输变电装备制造业，实现配套设备、辅助设备本地化生产制造。到 2017 年，滨海新区新能源产业实现增加值 30 亿元，2020 年实现 50 亿元，2030 年实现 150 亿元。

**风电装备及配套。**着力发展风电整机制造，积极推进风电技术开发及配套产业发展，逐渐形成整机与关键部件基本配套、协调发展的风电产业结构；重点进行海上风电机组的研发，部署发展超级紧凑型、抗台风型风电机组；大力推动风电互补与蓄能等新技术的示范应用；支持开展风能资源评价和风电场规划、咨询、设计等服务，加强风能资源测量和对风能资源规律性的研究。加快滨海新区陆上风电站（场）、海上风电站（场）项目开发建设。抓住国家鼓励分布式发电发展的机遇，推进特色新能源应用的研发、示范和产业化。

**太阳能发电及配套。**加快太阳能热利用技术和产品推广应用，重点发展薄膜太阳能光伏产业，重点突破薄膜太阳能光伏电池成套装备制造、专用材料、器件工艺以及光伏建筑一体化系统等关键技术。

**天然气综合利用。**充分利用本地的区位优势，发展海外天然气储存业务，建设成为粤西地区天然气集散中心。并利用天然气资源优势，推动天然气化学工业的发展以及生产和生活用气的普及。

## **2. 海洋生物**

利用本地丰富的海洋生物资源，推动海洋生物产业的快速发展。到 2017 年，滨海新区海洋生物产业实现增加值 10 亿元，2020 年实现 20 亿元，2030 年实现 60 亿元。

**生物制品及医药。**发挥滨海新区海洋资源优势，围绕海洋生物、现代中药等领域，推进海洋生物活性物质分离、提取、纯化技术研究和产业化，发展降血糖、降血脂、增加骨密度等功能性产品，动植物专用制剂制药、农用生物肥料等海洋生物农用制品，角蛋白酶、脂肪酶、纤维素酶等海洋新型酶类制品，止血、胶囊等海洋生物材料，以及抗脑缺血、抗动脉硬化、抗心脑血管、抗肾衰、抗肿瘤等海洋生物医药；以阳江南药原料为基础，推进药品、保健品研发，开发名优特中成药大品种、中药新药、新型中药饮片，打造我省重要海洋生物医药产业基地。

**海洋育种。**充分利用海陵湾被确定为全省海域综合开发示范区的历史机遇，进一步扩大与广东海洋大学、中山大学等高校、科研院所的合作，加快新区海洋育种业发展。

### 3. 现代物流

利用本地良好的区位以及比较便利的交通网络等优势，加快现代物流业发展。到 2017 年，滨海新区现代物流业实现增加值 20 亿元，2020 年实现 35 亿元，2030 年实现 100 亿元。

**港口物流。**合理布局物流、仓储、批发等新的市场流通场所，建立陆运、水运、空运相互衔接配套的运输网络。以现代码头仓储为基地，按现代物流配送要求通盘规划建设，建设综合性、专业性的物流基地，发展港口物流。加快阳江港的丰头作业区建设，按照国际标准提升港口技术装备和管理服务水平；在阳江港规划建设油气储备基地和大型煤炭中转基地，建设面向大西南、环北部湾的燃气、油品分销基地。

**保税物流。**积极推进物流园区基础设施建设，申请 B 型保税物流园区；规划建设物流基地，积极发展第三方物流、国际物流。

**龙头物流企业。**积极引进大型的快递、搬运、货运等物流企业，重点扶持一批综合性物流企业。

**专业物流配送中心。**建设服务于金属材料、金属制品、粮油饲料、水海产品加工等特色优势产业为主的专业物流配

送中心。尤其是要结合新区及周边地区强大的水产品物流需求，努力建设成粤西地区水产品物流中心，并整合现有仓储和物流资源，构建包括水海产品冷藏冷冻仓库、包装、展示展销、交易市场、检验检疫、冷链物流，以及渔需用品、渔业休闲观光等产业在内的全产业链运作形式。

**新技术应用。**加快发展并应用大数据、物联网等新技术，应用全球导航卫星系统（GNSS）、射频识别技术（RFID）和传感器技术、新一代移动通信技术等，建设、完善现代物流公共信息服务体系，促进区域物流信息交换和共享。

#### **4. 商贸会展**

加快本地专业市场、城市综合体、写字楼、星级酒店、主题购物广场等建设，推动商贸会展业迅速发展。到 2017 年，滨海新区商贸会展业实现增加值 20 亿元，2020 年实现 25 亿元，2030 年实现 60 亿元。

**商贸基础设施。**依托便捷交通体系，以及本地产业基础，建设一批高层次专业市场和综合市场，塑造专业市场品牌；积极推进专业性展馆以及综合性场馆建设，与国际、国内或地方行业协会合作，引入民营资本举办特色展览，推进运作市场化；推进城市综合体建设，提升商贸业档次；加快建设写字楼、高星级酒店、主题购物广场、特色服务中心等。

**商贸服务业。**重点引入百货公司、连锁超市、品牌专卖店、特色餐饮业、影剧院等生活性商贸项目，合理布局商业

网点，不断满足本区域以及周边企业和民众对多层次消费和休闲娱乐需求。

**展览会议业。**建设展览展示交易平台，积极举办旅游产品、五金产品、水产品等专业化会展会议；适时承办国际性贸易洽谈会；大力引进（申办）国内外大型展会。

## 5. 金融业

加快本地金融体系的完善，大力发展具有海洋特色的金融产品。到 2017 年，滨海新区金融业实现增加值 10 亿元，2020 年实现 20 元，2030 年实现 50 亿元。

**金融体系。**做大做强金融服务业，引进国内外银行、保险、证券等各类商业性、政策性金融机构进驻。在吸引境内外各类大型金融机构集聚滨海新区的基础上，鼓励发展小额贷款公司、民间银行等中小金融机构，加快多种形式股权及风险创业投资机构进驻，发展产业风险投资基金，壮大证券投资基金，畅通非上市股份制企业产业流通渠道，鼓励担保公司扩大业务领域。争取组建金融控股公司、经纪公司、汽车金融服务公司等新型金融机构。

**融资创新。**积极探索港口物流融资、船舶融资租赁等海洋特色金融产品。引导金融资源流向滨海新区临港工业、滨海旅游、新材料、现代物流等重点产业。

**重点领域。**重点推进创业投资、私募股权、投资基金、银团贷款、融资租赁、债券投资、票据交易、抵押担保、出

口信用保险、保险和再保险等领域发展，为滨海新区开发建设提供金融支撑。

### （三）改造提升“三大”特色产业

#### 1. 金属制品

阳江市五金刀剪行业，具有悠久的刀具历史文化，荣获“中国刀剪产业基地”、“中国刀剪之都”、“中国菜刀中心”、“中国剪刀中心”、“中国小刀中心”、“中国五金美容化妆工具中心”、“中国五金（刀剪工具）出口基地”、“中国刀剪机械制造中心”等荣誉称号。积极引导新区以五金刀剪为主的金属制品业从简单加工向深加工、研发创新和品牌营销拓展，提高产品附加值，促进产业进一步升级改造。到 2017 年，金属制品业实现增加值 25 亿元，到 2020 年实现增加值 30 亿元，到 2030 年实现增加值 50 亿元。

**五金刀剪。**强化自主创新，重点攻克刀剪材料、金属热处理工艺、刀剪磨削工艺、模具设计等方面的关键技术，提升刀剪产业的产品设计开发能力。注重先进技术引进，跟踪国际国内五金刀剪生产领域的新技术、新工艺、新设备，引进、吸收、消化，进行再创新，提升生产技术、产品设计和质量水平。提升产品档次，开发适应市场需要的新产品，促进工业刀剪、医疗刀剪、园艺刀剪等新型功能刀剪产品和陶瓷刀、警用刀等高档产品的开发。加强产业链建设，引进知名五金刀剪生产企业落户，同时增加上游钢材生产企业和下



游刀具配套生产企业数量，引进产品工业设计、辅料生产及刀具加工机械生产等企业，延长五金制品产业链，扩大金属制品产业集群规模。加强品牌建设，创造条件把五金刀剪“阳江标准”上升为国家行业标准，扩大阳江刀剪区域品牌的全国影响力，进一步使阳江刀剪的地区品牌知名度走向世界。

## **2. 海洋渔业及产品加工**

阳江现代渔业蓬勃发展，获得“中国南海渔都”、“中国蚝都”等称号。要进一步发挥本地海洋渔业及农产品加工的优势，扩大产业规模，提升产业竞争力。到 2017 年，海洋渔业及产品加工业实现增加值 15 亿元，到 2020 年实现 20 亿元，到 2030 年实现 50 亿元。

**海水健康养殖。**发挥滨海新区海岸线长和国家级、省级渔港优势，加快发展海水健康养殖业，推进节约型、生态型养殖示范基地建设，推广工厂化养殖、循环水养殖、深水网箱养殖为主要形式的设施渔业。发展高科技深海养殖业，转变浅海养殖方式，推动养殖业向深海发展。

**远洋渔业。**建立外海生产基地，扶持创建一支装备先进、适应深海作业的远洋捕捞船队，发展远洋捕捞。

**龙头企业。**扶持水产加工企业进一步做大做强，培育水产品精深加工龙头企业。进一步加快海产品加工基地建设，力争把新区打造成全省最大的海产品加工基地。

## **3. 现代农业及产品加工**

充分利用滨海新区农业资源，推进高附加值生态农业发展，提高农业经济效益和生态效益。到 2017 年，现代农业实现增加值 20 亿元，到 2020 年实现 25 亿元，到 2030 年实现 60 亿元。

**绿色农业。**鼓励发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品，打造滨海新区“菜篮子”基地。加快农业经营方式转变，发挥农业龙头企业、农民专业合作社和现代农业示范园区的积极作用，推进农业产业化、规模化、集约化生产经营。

**休闲体验农业。**围绕农耕文化、疍家文化、美食文化等特色元素，促进农业与旅游业融合发展，创建一批展示田园风光、乡土气息和文化内涵的农业园区，鼓励发展建设农家乐、渔家乐项目。重点在埗场镇、海陵岛等区域建设若干集体验、养生、观光、娱乐等于一体的农业基地。

**农产品加工。**进一步做强做大本地农产品加工业。建设现代化特色食品产业园，集聚食品加工企业，提高食品精深加工能力，弘扬阳江地方特色食品品牌。积极引导粮油加工业延长产业链，实现全产业链的一体化集聚。

## 第四章 产业发展路线图

### 一、总体目标路线图

从 2013 年到 2030 年的 17 年里，阳江滨海新区通过加快完善基础设施和产业园区建设，引进大型龙头企业，坚持创新导向，带动海洋产业、现代服务业等实现集聚发展和规模发展，依次经历起步培育、加快推进、全面集约三个发展阶段，从而成长为一个地区生产总值规模达到或超过 2000 亿元的产业（图 4）。

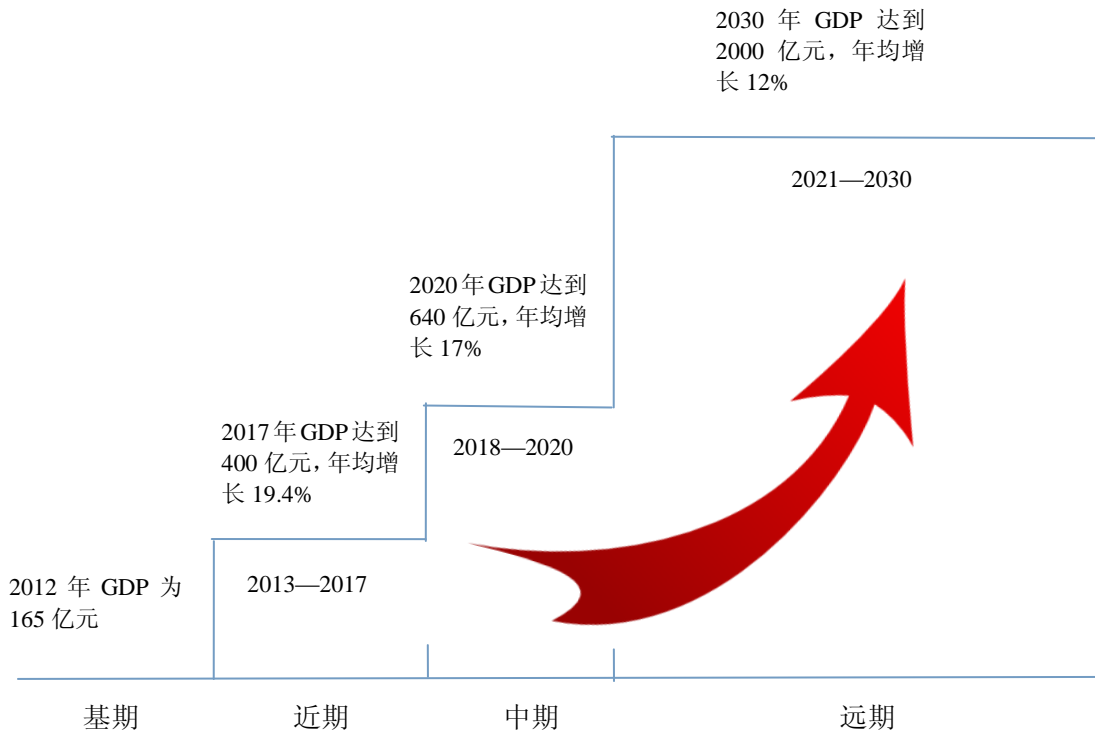


图 4. 阳江滨海新区产业发展目标路线图

### 二、重要产业发展路线图

按照阳江滨海新区产业发展推进时序，建立重点产业发

展路线图（表 3）。

## （一）三大主导产业

### 1. 临港工业发展路线图

**海洋装备制造业：**在未来第 2-4 年，项目建设期，引进和完成包括港口机械、海工装备等主要项目的建设，同时推进装备制造和研发设计；在第 5-10 年内，投产和产能扩张期，以市场为导向，加快海洋装备制造和不断扩大产能，实现规模化发展，同时加大研发创新，建立和增强滨海新区海洋装备产业发展的可持续发展能力；在第 10 年之后，在坚持创新发展的同时，以增强竞争力为导向，进一步调整提升，深化发展。

**游艇制造业：**在未来第 3-5 年，以引进生产性项目为主，通过招商引资，引进 1-2 家具有龙头带动作用的游艇制造企业落户滨海新区；在第 6-10 年内，适应市场需求变化，开展技术创新，研发生产新型游艇，促进游艇制造产业转型提升，同时围绕龙头企业产能扩张大力发展零部件配套产业，以及售后维修产业，不断延伸游艇制造产业链；在第 10 年以后，进一步优化发展，实现研发、设计、制造、销售、售后维护、报废回收等全产业链协调发展，建立拥有核心竞争力的现代游艇产业。

**有色冶金及造纸工业：**在未来 3 年，进一步扩大产能和完善产业链，促进规模化发展；在 4 年后，适应市场发展，

加大研发和创新力度，促进与其他产业融合发展。

## 2. 滨海旅游业发展路线图

在未来 3-4 年，以海陵岛为重点，完成道路交通体系建设，为滨海新区滨海旅游项目开发奠定基础；在未来第 5-7 年，基本完成旅游景点景区开发，以及包括酒店公寓、度假区、饮食文化娱乐等相关配套项目建设；在第 8 年后，围绕创建知名旅游品牌，进一步完善旅游项目开发，做好旅游服务和管理，推动新区滨海旅游发展。

## 3. 新材料产业发展路线图

**高端不锈钢：**在未来 3-4 年，扩大产能和进行技术创新，在进一步提升技术水平的基础上实现规模化发展；第 5 年后，以产业链延伸为导向，建立和引进以镍合金为原料的下游深加工项目和制造项目，实现镍合金冶炼、加工、制造一体化发展。

**硅基材料：**在未来 5 年，实现硅材料项目的建成投产；在第 6 年后，在产能扩大和创新的基础上，深化推动实现与节能玻璃、太阳能电池板等的融合发展。

**节能玻璃：**在现有发展基础上加强技术创新和产品创新，扩大产能，推动产业链延伸，打造从研发、设计、生产、销售和售后服务的节能玻璃全产业链。

**有机高分子材料：**在未来 3 年，项目引进和建设期；第 4-7 年，以产能扩张为主加快发展，同时加大研发创新力度，

培育建立产业发展活力和可持续发展能力；第 8 年之后，在创新的基础上，深化发展。

## （二）五大潜力产业

### 1. 新能源产业发展路线图

**风力发电产业：**在未来 3-5 年，完成陆上风力发电项目建设并投产发电，同时推动海上风力发电项目建设；在未来 8-10 年内，加快海上风力发电项目建设，实现投产发电，陆上和海上风力发电项目布局基本完成；在第 10 年之后，加强风力发电运行管理，进一步增强风电可持续发展的能力。

**风电设备制造产业：**在未来 2-4 年内，引进成熟风电设备制造技术，在原有基础上扩大产能；在第 5-7 年内，根据市场需求变化进一步调整扩大产能，实现规模化发展，同时加大创新研发力度，完成对引进技术的替代，实现创新导向发展模式；在第 8 年之后，在坚持创新导向的基础上进一步优化发展，提升实力。

**太阳能产业：**在未来 3-5 年，引进成熟技术，发展太阳能光伏发电设备制造产业，培育形成 2-3 家龙头企业；在第 6-8 年内，加大研发创新力度，以大力发展太阳能电池为纽带，向上与硅基材料产业衔接，向下拓展延伸发展光伏成套设备和市场应用，加快太阳能产业链的构建；在第 9 年后，实现集聚和规模发展，建立形成具有核心竞争力的太阳能产业。

## **2. 海洋生物产业发展路线图**

在未来 3-5 年，以海洋生物制药、海洋生物制品为重点，引进研发机构和生产企业，形成海洋生物产业发展的龙头；从第 6 年起，坚持创新研发和生产制造并重，建设园区，形成产业集聚区，全面推进海洋生物产业发展。

## **3. 现代物流业发展路线图**

在未来 4-5 年，围绕发展临港工业和现代海洋产业，引进大型专业化现代物流企业进驻，加快建设和基本完成各产业物流配送基地建设；在第 6-8 年，配合滨海新区产业发展，进一步推进完善物流基础设施建设，整合物流资源，构建一体化的综合性物流产业链，打造形成区域物流集散中心；在第 8 年后，以阳江港为中心，推进保税物流园区建设，加快技术创新，促进物联网技术研发和利用，完成物流系统的互联互通，实现滨海新区物流产业转型升级。

## **4. 商贸会展业发展路线图**

在未来 3-5 年，以新城起步区为重点，加快商贸会展设施建设，引进龙头型商贸会展企业进驻；在第 6-8 年，推进完善商贸会展设施建设，实施创新工程，围绕优势产业和产品，打造商贸会展品牌；第 9 年后，突出专业商贸会展优势，扩大区域合作，走国际化发展道路。

## **5. 金融业发展路线图**

在未来 3-5 年，着重引进金融机构进驻，结合滨海新区

发展，建立和丰富金融产品，为滨海新区发展提供金融支撑；第 6-10 年期间，围绕滨海新区发展，加快金融产品创新，加强重点领域的金融支持；第 11 年之后，进一步丰富和完善金融服务体系，建立与新区发展相融合的现代金融产业。

### **（三）三大特色产业**

#### **1. 金属制品产业发展路线图**

在未来 3-4 年，以五金刀剪为中心，整合全市产业资源，建设大型现代化的研发创新和产品展示平台，推进品牌建设和技术标准建设；第 5 年后，培育提升产业文化，规划建设中国五金刀剪博物馆，实现以创新、标准和文化引领全市五金刀剪产业发展。

#### **2. 海洋渔业及产品加工发展路线图**

在未来 3-5 年，加快创新和扩大产能，推动滨海新区渔港、渔业产业园建设，改造和提升渔船捕捞能力；同时引进国际先进海洋养殖技术，推进海洋养殖业升级发展；第 6 年后，以创新为导向，进一步推动海洋捕捞和养殖的优化发展，实现海产品精深加工的规模化发展，打造增强国内海洋渔业强市和名优海产品集聚区。

#### **3. 现代农业及产品加工发展路线图**

在未来 3-5 年，做大做强特色农业，加快引进和培育农业和农产品加工龙头企业，推进现代生态农业产业园区建设，结合滨海旅游，大力发展绿色农业、旅游观光农业和体



验农业。第 6 年后，以提升竞争力为导向，围绕农业技术创新、农业文化培育和农业品牌强化，打造具有区域影响力的现代农业。

			近期				中期			远期											
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		
三大主导产业	临港工业	海洋装备	项目建设期				项目投产、产能扩张期			调整提升、升华发展											
		游艇制造	引进 1-2 家龙头企业				开展技术创新、促进产业提升			实现研发、设计、售后维护、回收全产业链发展											
		有色冶金	扩大产能、完善产业链		加大研发、创新力度，促进传统与其他产业融合发展																
	滨海旅游产业		以海陵岛为重点，完善道路交通体系建设				基本完成景点景区开发及相关配套项目建设			创建知名旅游品牌，完善旅游项目开发，持续提升旅游服务与管理											
	新材料	高端不锈钢	扩大产能、技术创新				以产业链延伸为导向，实现合金钢冶炼、加工、制造一体化发展														
		硅基材料	实现硅材料投产				扩大产能，技术创新，实现与节能玻璃、太阳能电池板等融合发展														
		节能玻璃	推动产业链延伸，打造从研发、设计、生产、销售、售后服务的节能玻璃全产业链																		
		有机高分子	项目引进和建设		产能扩张，技术创新，培育产业活力			在创新的基础上，深化发展													
	五大潜力产业	新能源	风能发电	完成陆上发电项目建设并投产，推动海上风力发展项目建设				加快海上风力发电项目建设，陆上和海上风力发电项目布局基本完成			坚持创新导向的基础上进一步优化发展										
			风电设备	引进成熟技术，扩大产能				实现规模化生产，同时建立创新导向发展模式			进一步优化发展，提升实力										
太阳能光伏发电设备			引进成熟技术，培育 2-3 家龙头企业				以太阳能电池为纽带，构建太阳能产业链			实现集聚与规模化发展，形成具有核心竞争力的太阳能产业											
海洋生物		以海洋生物制药、海洋生物制品为重点，引进研发机构、生产企业，形成海洋生物产业发展龙头				研发与制造并重，建设产业园区，形成集聚															
现代物流		引进大型专业化物流企业进驻，基本完成各产业物流配送基地建设				形成区域性物流集散中心			以阳江港为中心，推进保税物流园区建设，促进物联网技术研发与利用，完成物流系统的互联互通，实现物流产业转型升级												
商贸会展		以新城起步区为重点，加快相关设施建设，引进龙头商贸会展企业				完善设施建设，打造商贸会展品牌			突出专业商贸会展，扩大区域合作，走国际化发展道路												
金融		加快金融机构引进，建立和丰富金融产品				加快金融产品创新，加大重点领域发展支持力度。			丰富和完善金融服务，建立现代金融产业，												
三大特色产业	金属制品		以五金刀剪为中心，推进品牌建设和技术标准建设				培育提升产业文化，规划建设中国五金刀剪博物馆，实现创新、标准和文化引领产业发展														
	海洋渔业及产品加工		推动滨海新区渔港、渔业产业园建设；提升渔船捕捞能力；升级海洋养殖业				实现海产品精深加工的规模化发展，打造海洋渔业强市和名优海产品集聚区														
	现代农业及产品加工		引进和培育农业及产品加工的龙头企业，加快农业及产品加工园区建设				着重技术创新、文化培育和品牌强化，提升农业竞争力。														

表3. 阳江滨海新区重点产业发展路线图

## 第五章 产业空间布局

### 一、构建“两带三片六区”产业空间格局

依据《阳江滨海新区总体规划(2013-2030)》提出的“一核、两轴、两带、三区”的空间总体格局，结合新区资源环境、区位条件和产业基础，构筑“两带、三片、六区”的产业空间格局(图5)

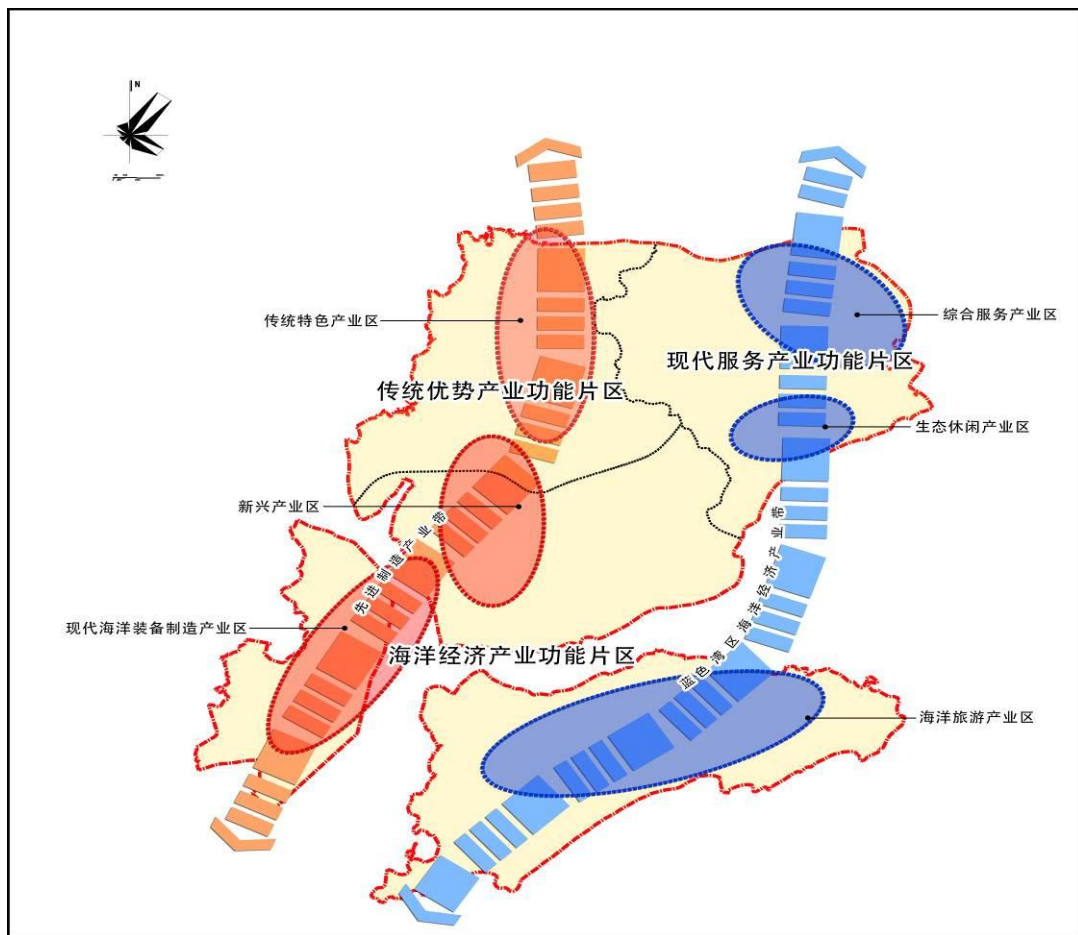


图5. 阳江滨海新区产业空间布局规划图

## （一）两带

“两带”即蓝色湾区海洋经济产业带和先进制造产业带。

### 1. 蓝色湾区海洋经济产业带

北起城南新区，经金朗岛、埠场镇、一直延伸海陵岛南岸。重点依托海陵湾蓝色湾区独特的海洋生态、海洋资源及区位优势，发展海洋物流、滨海旅游、海洋生态休闲、商贸、会展等现代服务产业。

### 2. 先进制造产业带

从白沙街道向南，沿S277省道、阳阳铁路经高新区北部，折向西南经海陵湾港区，到溪头镇南部。重点依托传统特色产业优势以及阳江港海陵湾港区的港口资源优势，发展新材料、海洋装备制造、海洋生物、有色冶金、新能源、金属制品、食品加工等先进制造业。

## （二）三片

“三片”即三大产业功能片区，分别为东部的现代服务产业功能片区、北部的传统优势产业功能片区和西南部的海洋经济产业功能片区。

### 1. 现代服务产业功能片区

规划布局在新区东部，主要包括城南新区片区、长洲岛片区、金朗岛片区和埠场镇片区。重点布局综合服务产业区和生态休闲产业区，承担滨海新区以及阳江市的城市服务功

能，发展商贸会展、金融信息服务、文化教育、餐饮服务、娱乐休闲等现代服务产业。

## **2. 传统优势产业功能片区**

规划布局在新区的北部，北至白沙街道南部、南到规划建设快速二线，包括白沙街道片区、阳江港和高新区片区的北部。重点布局传统特色产业区，承接珠三角及其他经济圈产业转移，发展提升金属制品、食品加工、纺织服装等传统优势产业。

## **3. 海洋经济产业功能片区**

规划布局在新区的西南部，海陵湾沿岸，包括高新区片区的大部分、阳江港丰头片区和吉树片区以及溪头镇南部片区。重点布局现代装备制造产业区、新兴产业区和滨海旅游产业区，发展海洋装备制造、新材料、新能源、海洋生物、滨海旅游等现代蓝色产业。

### **（三）六区**

“六区”即六大产业集聚区，分别为新区北部的传统特色产业区、西部的现代海洋装备制造产业区、中西部的新兴产业区、东部的综合服务产业区和生态休闲产业区以及南部的滨海旅游产业区。

#### **1. 综合服务产业区**

以城南新区为核心的城市综合服务区，包括城南新区片区、金朗岛片区和长洲岛南部片区。重点发展商贸会展、金

融服务、文化教育服务、休闲娱乐服务等现代服务业。

## **2. 传统特色产业区**

规划布局在福冈工业园和平东工业园，重点发展金属制品、食品加工、电子电器等。

## **3. 现代海洋装备制造产业区**

规划布局在高新区、海陵湾港区和溪头镇南部，以阳江港的丰头和吉树作业区为依托，发挥港口和岸线优势，重点发展海洋装备制造、游艇制造、海上风电制造、船舶修造、船舶零部件制造、港口机械、海洋钻井平台、有色金属冶炼加工等海洋装备制造业；利用铁海陆联运优势，积极培育发展港口物流业和国际海运业务。优化港口服务，大力拓展港口功能，发展石油、天然气、粮油加工等仓储物流，打造临港商贸物流基地；以海洋渔业为特色，扶持发展远洋渔业、深水网箱养殖和海产品深加工，建立海产品交易中心。

## **4. 新兴产业区**

规划布局在高新区中西部，重点发展新材料、绿色建材、半导体照明、节能环保装备、新能源装备等，进一步集聚新兴产业制造企业、科研机构和服务机构，延伸产业链，发展深海能源产业，打造滨海清洁能源基地。

## **5. 滨海旅游产业区**

重点布局在海陵岛，以海陵岛国家级海洋公园和国家AAAA级风景区为中心，依托滨海旅游资源，主要布局滨海旅

游、休闲度假、高端酒店、邮轮客运旅游、游艇旅游等旅游休闲产业。着力谋划和引进海岛休闲探险、海上运动、低空观光、海底潜游、风能发电及红树林热带海洋观光等新兴旅游项目，精心设计建设旅游基础设施，打造旅游精品线路，促进滨海旅游业高端化发展。探索推进邮轮旅游、游艇旅游，加强粤港澳旅游合作。充分挖掘海陵岛海洋、文化、历史等海洋文化特色，积极开发滨海旅游文化产业。

## 6. 生态休闲产业区

主要依托江城区的埠场镇，以合理利用和保护良好的生态环境为前提，重点发展城郊农业、观光农业等生态休闲产业。发挥滨海新区海岸线长和国家级、省级渔港优势，加快发展海水健康养殖业，推进节约型、生态型养殖示范基地建设。

## 二、打造新区发展两大主引擎

紧紧围绕“蓝色崛起”发展战略，以新城商务起步区和临港产业起步区两大重点发展区为引擎，促进阳江城市新型化发展和阳江产业高端化发展，即：以临港产业起步区为产业发展主引擎，引领阳江新型工业化发展；以新城商务起步区为城市发展主引擎，引领阳江新型城市化发展（图6）。

### （一）城市发展主引擎

以新城商务起步区为核心，以城南新区、金朗岛及长洲

岛为城市发展核心区，加快推进城市综合体建设，推动新城商贸业、会议会展、金融服务、文化教育、休闲娱乐等现代服务业发展，提升城市综合服务水平，承担起引领和推进新型城市化的功能，促进城市与产业的协调发展。

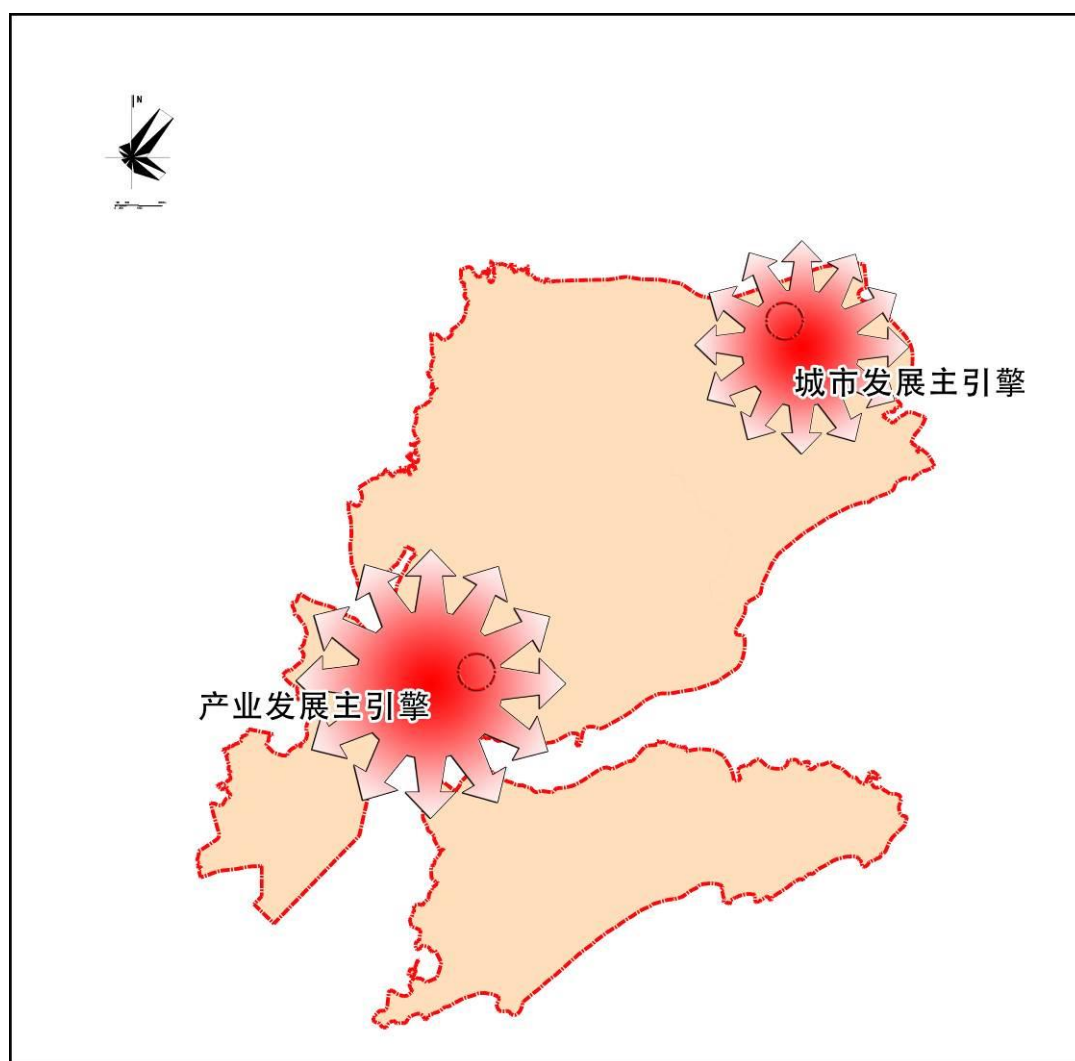


图6. 阳江滨海新区发展主引擎示意图

## (二) 产业发展主引擎

以新区产业起步区为核心，以海陵湾港区及两岸、高新



区港口工业园为产业发展核心区，强化临港工业、新材料等主导产业发展，引领新区“353”现代蓝色产业发展，实现新型工业化，带动全市经济发展。

### **三、推动产城融合发展**

#### **（一）以城南新区为核心，提升城市综合服务功能**

以城南新区为核心，大力发展商贸、金融、会展、文化教育等现代服务业，增强为滨海新区及阳江市发展的服务能力，实现对全市城市功能的完善和提升，建设成为新区产城融合发展的核心区。城市发展起步区在发展商贸、物流、金融等服务业的同时，应大力发展生活服务及其配套业。增加居住用地供应，统筹安排教育、医疗、文化体育等项目用地，提升新区的基本公共服务水平；完善城市道路、水利设施、公共活动场所等配套基础设施，提升城市整体服务功能。长洲岛重点发展居住和城市型工业配套服务功能，建设大型居住小区，配套完善医疗、教育等公共服务设施，打造新城市宜居中心。金朗岛重点发展居住功能、商贸和海洋产业配套服务等其他服务功能，完善海港等基础设施建设，完善海洋美食、海岛休闲、贸易等服务功能，大力发展高档居住区和酒店群，高标准配套康体、休闲、娱乐、养生等设施，打造成为国际一流，绿色、低碳的宜居宜业居住新城。

#### **（二）以高新区为重点，推进园（港）区城市化改造**

**加快推进园区基础设施建设。**加快完善高新区“三通一平”和区内的道路、供水、供电、排洪和污水处理等相关基础设施的配套建设。积极推进园区征地工作，加快建设步伐，促进招商引资。加快填海造地工作。尽快完成 350 公顷临港工业产业园区填海造地工作。加快区内生活配套项目用地征地工作。积极推进广东阳江海洋经济特色产业基地建设，加快推进用海补偿和土地预征工作，完成土地平整、施工现场进场道路修整等工程，加快阳江港跨港大桥及施工便桥、基地大堤、中央大道等基础设施建设。

**积极推进城市化改造。**适当引进商贸、医疗、教育、房地产等，加强园区，尤其是高新区交通、教育、医疗、文化等基础设施建设，在各个产业组团及集聚区合理布局商业综合体；通过多种方式淘汰落后产能或污染型企业，清退工业用地，降低工业用地密度，合理增加居住用地、商业用地以及公共绿地空间。积极推动旧厂房改造，发展现代服务业。

### **（三）以海陵区为核心，提升旅游综合服务水平**

**提高旅游接待能力。**规划建设海陵岛游客集散和接待中心。设置咨询接待区、旅游产品展示区、旅游购物区、售票区、候车区等功能区，建设具备旅游交通运输、旅游集散、旅游咨询、旅游综合服务、综合商务、救援等功能的综合服务中心。整顿现有旅游住宿业，落实行业管理，提升服务质量，形成合理的饭店等级结构。充分发挥国家美丽海岛的旅

游龙头优势，依托十里银滩，规划建设五星级高端、涉外酒店群，打造国际品牌酒店集聚区。

**完善商业服务功能。**规划建设若干主题商业街、购物广场、多功能步行街、旅游商品专业店，延伸旅游消费链条。把旅游消费和商务经济、车站经济结合起来，发展购物、住宿餐饮、旅客运输、物品寄存发运等综合性配套服务。招商引导国内外知名连锁企业如家乐福、乐购、沃尔玛等大型连锁商业落户新区；分别以平冈、闸坡两镇为中心，发展游购乐一体的商业综合体。

**加强旅游文体服务设施建设。**大力发展旅游娱乐，发展具有海陵岛地方特色的文化体育娱乐项目，形成以体育休闲为主导，以海洋文化特色为核心的娱乐产业。完善文化娱乐、体育健身设施建设，建设生态体育公园、游艇码头和基地、发展滑翔、潜水等项目，将螺州广场改造成市民休闲文化广场，加快推进儿童乐园、游乐园、科技馆、影剧院、文艺表演中心等文化设施建设；完善风帆俱乐部、潜水俱乐部、高端酒店会所等休闲娱乐康体服务设施；举办旅游文化节、开渔节、鱼饰节等旅游节事活动，开展沙滩排球，沙滩篮球等沙滩体育比赛活动。

## 第六章 近期产业发展重点和项目库

紧紧围绕阳江滨海新区产业发展总体定位和“353”现代蓝色产业体系的 建设方向，为确保滨海新区近期发展目标的顺利实现，确定产业近期行动计划，包括产业做大做强、产业培育发展和产业改造提升三大近期行动和 37 项具体任务(见表 4)。

表 4. 产业近期行动计划一览表

序号	行动	主要任务	完成时间
1	产业做大做强行动	高新区年生产纯镍量镍合金 5 万吨项目	2016 年
		大飞洋帆船游艇产业度假区（江城区，规划用地面积 1350 亩，总建筑面积约 100 万平方米）	2018 年
		阳江游艇制造基地建设项目（高新区，建设集游艇研发、制造、销售、维修、应用示范及运营于一体的产业项目）	2017 年
		大飞洋国际游艇产业度假区（海陵区，规划用地面积 350 亩，总建筑面积 27 万平方米）	2016 年
		太平洋油气公司清洁能源项目一期（2×40 万千瓦燃气热电联产机组及天然气应急调峰储备项目）	2017 年

序号	行动	主要任务	完成时间
		保利银滩建设（建设4间五星级国际酒店以及文化娱乐、度假公寓等）	2017年
		阳江恒大御景湾建设（建设风情酒店、国际会议中心、电影城、歌剧院、商业中心、美食文化街、运动中心等）	2020年
		敏捷·黄金海岸建设（建设旅游度假设施、酒店、公寓、住宅，总建筑面积约为210万平方米）	2020年
		万豪海陵湾一号（旅游开发）	2016年
		海怡半岛（旅游开发，总建筑面积12万平方米）	2016年
		南海天麓旅游度假区（规划用地面积约6450亩，建设主题公园项目及配套设施等）	2017年
		阳江港13#、14#码头泊位（5万吨多用途码头泊位2个）	2015年
		阳江港4#码头泊位（5千吨级通用码头泊位1个）	2016年
		阳江港J1-J2号码头泊位（3千吨级多用途码头泊位2个）	2017年
		阳江港J3-J6号码头泊位（3千吨级多用途码头泊位4个）	2016年

序号	行动	主要任务	完成时间
		阳江港 15#、16#码头泊位（5 万吨级通用码头泊位 2 个）	2017 年
		阳江港 18#、19#号码头泊位（10 万吨级多用途码头泊位 2 个）	2016 年
		阳江港 10 万吨级 20 公里航道疏浚工程	2017 年
		阳江港港区铁路工程（铁路 3.1 公里）	2017 年
2	产业 培育 发展 行动	高新区低辐射镀膜玻璃生产（年产钢化低辐射镀膜玻璃 90 万平方米）	2014 年
		广东粤电阳江高新区热电联产项目（首期建设 2X350MW 超临界抽凝燃煤供热机组，年发电量 38.5 亿度）	2017 年
		江城英格风机制造（规划用地面积 16 万平方米，生产风电机设备）	2015 年
		高新区汉能二期（厂房、办公楼及宿舍楼配套设施、生产设备）	2015 年
		阳江硅基功能新材料生产研发基地建设（规划用地面积 3000 亩）	2018 年
		阳江新都汇时代广场（规划用地面积 11 万平方米，建筑面积 27 万平方米）	2016 年

序号	行动	主要任务	完成时间
		阳江港大桥（全长 16.34 公里，其中特大桥长 2.899 公里，引道长 13.441 公里）	2017 年
		海陵岛大桥（全长 8.753 公里，其中大桥 2.776 公里，引道 5.977 公里）	2017 年
		新建深圳至茂名铁路阳江段（高速铁路 98.2 公里）	2017 年
3	产业 改造 提升 行动	220 千伏阳江市区登高（高新）输变电工程（建设线路长度 90 公里，变电容量 18 万千伏安）	2014 年
		110 千伏及以下电网工程项目（包括 110、35、10 千伏线路）	2014 年
		珠海（阳江）产业转移工业园（高新区）（规划用地面积 21.8 平方公里）	2018 年
		阳江海洋经济特色产业基地建设（阳西）（规划用地面积 35000 亩，首期开发 5000 亩）	2017 年
		维达生活用纸生产及物流基地项目（建设 50 万吨生活用纸生产基地和 300 万吨木浆及大宗商品进出口物流基地）	2017 年

序号	行动	主要任务	完成时间
		流延膜机、缠绕膜机、保鲜膜机项目（建设年产流延膜机、缠绕膜机、保鲜膜机、复卷机、边料机、吸料机各 600 台生产线）	2016 年
		高新区生态防火装饰板、新型六防轻体隔墙板、改性矿渣粉项目（规划用地面积约 400 亩，拟建厂房 8 万平方米）	2016 年
		阳江致富皮革制品生产基地（规划用地面积 30 万平方米，年产湿皮 300 万张）	2016 年
		富雅皮革制造项目（规划用地面积 9 万平方米，年处理牛皮 50 万张）	2016 年



## 第七章 发展机制

### 一、理顺新区管理体制机制

#### （一）推进滨海新区行政管理体制改革

赋予阳江滨海新区地市级建设管理权限，负责新区辖区内的项目招商、项目立项许可、环保审批管理、建设项目规划管理、项目设立工商管理、项目设立税务管理、项目建设涉及的水利审批管理、建设项目征用土地设计、被征地农民社会保障落实情况审核等建设与管理相关工作，社会管理和行政执法工作。正确处理协调好阳江滨海新区与阳江市江城区、阳西县、海陵岛试验区、阳江高新区等的行政管理关系。整合阳江港各个港区的港口资源，形成港口发展合力，壮大新区港口发展能级，提升港口辐射力和影响力。创新商事登记制度，试点推行商事主体资格与经营资格分离登记制、住所与经营场所分离登记制和有限责任公司注册资本认缴制。进一步精简和规范商事经营资格审批，逐步建立商事经营资格标准化审批和并联审批制度。

#### （二）创新土地利用与开发政策

一是构建土地集约有效利用机制。通过规划和年度计划进行控制和引导，运用地价杠杆，发挥市场作用，量化土地资产价值，形成盘活存量土地的利益驱动机制，盘活闲置未利用土地和利用不充分、不合理、产出低的土地。实行存量

土地储备制度，对有闲置土地的单位一律不审批新的用地，促使其尽快开发利用。二是探索两级土地股份制度。通过农业经济集约化、农村资产市场化、农民福利市民化、集体经济合作化、村民组织民主化的“五化”措施，探索新型城市化综合配套改革，建立土地股份化农民的城镇生活保障机制，实现土地财产的保值增值功能，实现开发公司与农民合作开发收益共享。三是创新陆海空统筹开发政策，扩展分享海洋开发效益的地域范围，强化以海带陆、海陆联动的发展意识，构建协防共治、良性互动的陆海开发格局，建立统一协调的陆海空产业体系。以发展海洋渔业为重点推进海域资源的开发利用。围绕发展临港工业，加快围填海造地步伐，进一步拓展产业发展用地。坚持先行先试、创新发展、联动发展、融合发展，申报建设陆海空发展综合配套改革试验区，为全国陆海空统筹发展、粤西区域协调发展积极探索新路径。

### **（三）完善重点项目协调推进政策**

成立滨海新区重点项目建设领导小组和专门办事机构，建立分级负责制、部门联动、协调督办和动态调整等工作制度。领导小组定期召开投资和重点项目推进会，帮助协调重点项目规划、土地、资金、征地拆迁等具体问题。建立重点项目储备库，不断充实完善，实现滚动发展，确保项目正常接续。坚持好中选优的原则，将建设规模大、带动作用强、

成熟度高的项目筛选为新区重点项目，编制项目实施计划，实行跟踪管理。对重点项目建立全过程、全方位的跟踪服务链，对其在项目选址、开工建设和生产经营过程中遇到的问题实行个案协调，实行“绿色通道”制度，特事特办，缩短审批时限，提高审批质量和服务水平。

## 二、创新投融资体制机制

### （一）探索创新新区开发体制

制定新区建设投融资体制改革工作方案，积极引入社会资本，吸引大型中央企业、省属企业、民营企业参与新区的基础设施建设。对建设公共基础设施的社会资本采取“打包土地”、“混合开发模式”等方式，通过政企合作，与商业开发、公共设施开发进行互补，实现项目开发预算的平衡。与相关企业签订协议，依照相关法律和规定开展建设—经营—移交（BOT）、建设—移交（BT）、特许经营权拍卖、项目收益权转让等多种形式的的项目融资，为新区内港口、铁路、公路、供水、供电等重大基础设施项目建设服务。在城投债审批发行中，优先安排新区的融资平台或开发公司的城投债发行，积极扩大引资规模，拓展融资渠道。

### （二）放宽非公有制经济市场准入

制定《阳江滨海新区产业投资目录》，鼓励民营资本进入新区相关产业领域，推动民营经济快速发展。积极开展负

面清单管理模式，建立各类企业平等进入特许经营领域长效机制，实现在新区内负面清单之外的外资企业与民营企业 and 国有企业享有同样的国民待遇。探索公共投资领域引入社会资本，在公共资源配置中进一步引入竞争机制。鼓励民营经济在新区设立集团总部或区域总部，兴建企业孵化器、创业基地和研发中心等机构。

### **（三）大力发展新区金融体系**

鼓励商业银行在新区开拓产业链融资、产业集群融资，探索股权质押、专利权质押、仓单质押、无形资产抵押和海域使用权抵押贷款，或在担保公司配合下开展应收款融资等新型金融业务。加快建立融资担保体系，吸引外地成规模、高品位的融资担保机构进入新区，积极发展政策性担保、互助担保和商业性担保等，帮助那些市场有前景、发展有潜力的企业，积极解决融资困难。

### **（四）大力发展风险投资**

积极引进国内外风险投资基金，或设立创业投资引导基金，支持发展股权多元化的风险投资公司，重点支持新区科技含量高、创新能力强的企业发展，为加快新区的产业发展吸引战略投资者。

### **（五）大力发展海洋特色融资租赁**

鼓励外资租赁、内资租赁和金融租赁在内的各类融资租赁企业在新区聚集，大力发展以海洋工程机械、船舶、游艇、

风电设备等为主的融资租赁业，率先形成具有“滨海”特色的融资租赁业发展模式，切实为企业解决了“销售难”与“融资难”的问题。拓宽融资租赁的方式和品种，将发展领域进一步延伸至码头、酒店、公路和铁路建设等方面。

### 三、创新招商引资与区域合作体制机制

#### （一）创新新区招商引资体制机制

一是创新招商工作机制和模式，以“服务”招商。设立一站式办事窗口，为进区企业全程代办注册、税务、土地等业务，协调解决项目各个环节中的问题。组建一批由专业招商人员构成的招商队伍进行统一招商，制定一套合理的招商管理办法和激励、奖惩机制。不断探索推行“三个一”和“三个零”的服务模式，即派驻一支服务队伍驻点服务、确定每月一日作为主要领导服务接待日、各职能部门负责人每月至少一次上企业服务，努力实现客商投资“零”烦恼、行政服务“零”投诉、项目推进“零”障碍目标。二是强化“产业链”招商。科学编制产业链招商的规划，实施“引入一个，带动一片”策略，围绕一个产业的主导产品及与之配套的原材料、辅料、零部件和包装件等产品吸引投资，集聚上下游产业，形成配套优势。充分发挥龙头企业、特大项目的产业带动作用，让龙头企业在构建产业链、吸引和选择配套企业方面拥有更大的自主权，面向国际市场招标，选择优质企业。三是鼓励和

支持“社会化”招商。委托国内外中介机构招商，发挥有实力、信誉良好的国际组织、投资促进机构、投资咨询公司、金融机构、律师事务所、商会、行业协会、联谊会等社会化平台作用，为新区建设与发展进行专业化的招商引资。

## （二）创新区域合作共享机制

以加快融入珠三角为战略取向，以创新产业合作模式为重点，把滨海新区作为创新珠三角合作发展模式的试验区和重要平台，积极探索经贸、市场、人才、劳务等领域的创新合作。发挥珠三角的产业、科技、人才优势和新区的海洋、土地、资源、环境优势，尝试股份合作、管理与品牌输出等多种合作模式。采取股份合作的方式设立共建产业园区，设立园区投资开发公司，以共同规划、共同建设、共同招商、共同管理、共享成果为准则，以项目合作为中心，以产业梯度转移和要素合理配置为主线，按照市场模式运作，逐步形成多渠道、多形式、多层次、全方位的区域合作格局，合作收益按照双方股本比例分成。协调处理滨海新区与市域和茂名、湛江、江门等周边其他地区的关系，建立产业合作联席会议制度，加强产业链整合和产业空间协调，拓宽合作领域，加快交通基础设施、产业体系和功能服务的对接，提升合作层次，形成功能互补、协同共进的区域协调发展格局。

## 四、完善科技创新体制机制

### （一）加快建设区域创新体系

以海洋技术为先导，新能源、新材料等技术为重点，建立政府引导、市场主导、企业主体的具有海洋特色的新区科技创新体系。建立“市场诱导——科技创新——产业发展”的区域创新运作机制，通过高科技产业的培育发展和传统产业的重组改造，努力形成以科技进步为主导的多元区域产业格局。引导并支持省内外高校来新区加强与各类科技园区和企业开展产学研合作，建立长期稳定的科技合作关系，分类建设省部产学研结合示范基地，以综合解决区域产业发展问题，促进新区产业结构调整。

### （二）推进科技公共服务平台建设

深入开展公共技术创新平台建设工程，引导和支持企业特别是大中型企业与科研院所、高校联合创建企业技术中心、工程技术研究开发中心、工程实验室、企业重点实验室、博士后工作站等，建成一批关键共性技术创新平台。支持公共技术创新平台开展共性技术和关键技术攻关，创立各级技术标准。

### （三）积极扶持新区内企业自主创新

充分发挥公共技术创新平台服务、研发、转化和产业化四大功能，为区内企业特别是中小企业提供公共科技服务。

明确企业创新主体地位，培育和发展一批集研发、设计、制造于一体的创新型企业 and 高新技术企业，打造一批具有自主知识产权的高新技术产品和知名品牌。引导企业高起点引进国内、国外先进技术和设备，充分利用国内外优秀科技成果，不断增强企业吸纳和创造先进技术、先进成果的能力，夯实企业自主创新的物质和技术基础。

## **五、创新人才开发机制**

### **（一）全面提升人才素质**

根据不同人才的特点，加大人才资本的超前投资和开发，提升新区人才的创新意识和创新能力。以党政人才、专业技术人才、企业经营管理人才、高技术人才、农村实用人才为重点，积极与阳江市第一职业技术学校、阳江职业技术学院、阳江市广播电视大学等合作，制定新区人才培养提升发展规划，确立相应的能力建设标准，建立完善教育培训制度，鼓励各类人才参加各种形式的在职学习。

### **（二）激发人才创业热情**

把尊重人才、尊重知识、尊重创造的各项政策落到实处，搭建创业平台，使各类人才志有报处，才有用处。加强创新创业人才载体建设，为优秀人才广开渠道，让他们参与新区经济社会发展的重大决策，鼓励他们积极参与科研课题、重点工程和科技攻关项目，让他们多出成果，提高科研水平和



创新能力。建立人才开发专项资金，为人才开发战略的实施提供必要的经费。

### （三）创新人才引进机制

针对新区临港工业、滨海旅游、新材料三大主导产业，新能源、海洋生物、现代物流、商贸会展、金融五大潜力产业，金属制品、海洋渔业及产品加工和现代农业及产品加工三大传统特色产业，及时引进和培养产业紧缺和急需的技能人才，壮大人才队伍。

### （四）优化人才开发环境

优化经济社会发展环境，正确处理党管人才与尊重人才成长规律、市场配置人才资源、依法管理人才以及发挥各方面的职能作用和积极性的关系，形成有利于优秀人才大量涌现、健康成长，充分发挥作用的环境和氛围。

## **第八章 实施保障**

### **一、加强领导，健全沟通协调机制**

成立由阳江市领导分别担任书记和主任的阳江滨海新区党工委和管委会，作为阳江市委、市政府推进滨海新区建设和产业发展的统筹协调和指导机构。管委会根据各县、区（功能区）和市各有关部门的职能分工，进一步落实责任，加大推进力度，市区联动，齐抓共管，形成全市上下发展滨海新区的合力。建立阳江滨海新区产业协调机制，就规划落实、政策实施、项目安排和企业发展等方面，加强与各县、区（功能区）和市有关部门的沟通和协调，形成定期例会工作制度，及时解决新区产业发展过程中遇到的问题。

### **二、完善政策，突出规划引领作用**

加快制订和完善阳江滨海新区产业发展政策体系，尤其是有利于项目、资金、人才、技术等产业发展要素加快集聚的招商引资政策、投融资政策、土地利用政策、人才政策、科技政策等。在规划基础上，按照产业发展定位和目标，编制阳江滨海新区产业发展指导目录和产业项目准入控制标准。并根据发展目标制定实施方案和推进计划，切实做好规划落实工作。

### **三、跟踪监测，强化评估监督考核**

建立科学合理的监测指标体系，开展阳江滨海新区产业

发展的数据分析和监测预测工作，对产业发展规划目标、重大建设项目实施情况进行动态监测。阳江市人民政府会同阳江新区管委会定期组织开展规划实施的评估，并将实施情况向阳江市人大常委会报告。在评估的基础上，建立对滨海新区管理和建设部门的考核监督激励制度，确保新区建设和产业发展按规划推进实现。

#### **四、整合宣传，营造良好发展氛围**

加强对外宣传，充分利用报纸、电视、电台、户外广告、网络等宣传媒体，举办有影响力的产业论坛、展览会，全方位、多形式宣传滨海新区产业发展的思路、规划、政策和成效，营造全市上下关心、支持、参与阳江滨海新区产业发展的浓厚氛围。各级各部门要进一步增强服务企业、服务基层的“双服务”意识，简化审批程序和环节，深化投资项目审批代办制，切实提高服务质量，优化服务环境，为滨海新区产业加快发展共同努力。

#### **五、对接国家、省、市、新区各项规划、战略与政策**

加强与国家、省、市、新区各项规划、战略与政策的对接。加强与省有关部门的沟通协调，积极争取把本规划提出的重点项目纳入省规划实施的重要项目，特别是海洋装备制造、休闲旅游等产业项目优先在阳江滨海新区落户。争取省、市财政对新区建设及产业发展的支持力度，在战略性新兴产业发展专项资金、现代信息服务业发展专项资金、粤港关键

领域重点突破项目和省科技计划安排上向阳江滨海新区倾斜。